



АДМИНИСТРАЦИЯ  
ПРИМОРСКОГО КРАЯ  
ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ

ул. Светланская, 22, г. Владивосток, 690110  
Телефон (факс): (423) 220-54-43  
E-mail: law@primorsky.ru  
ОКПО 65468180, ОГРН 1102540003092  
ИНН/КПП 2540162240/254001001

От 16.09.2016 № 148-АП/16

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Директору МБОУ  
«Средняя общеобразовательная школа  
№ 29 г. Владивостока»

И.В. Витошкиной

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

### о назначении административного наказания по делу об административном правонарушении № 148-АП/16

16 сентября 2016 года

г. Владивосток

Начальник отдела контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Приморского края правового департамента Администрации Приморского края Т.В. Гордиевская в 10 час. 00 мин. в помещении правового департамента Администрации Приморского края по адресу: г. Владивосток, ул. Светланская, 22, каб. 1720, при участии: И.В. Витошкиной, рассмотрев постановление и другие материалы дела № 148-АП/16, возбужденного и.о. прокурора Первомайского района г. Владивостока Юрихиным А.Э. в отношении должностного лица заказчика – директора МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 29 г. Владивостока» И.В. Витошкиной, в связи с нарушением ч. 4 ст. 30 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон), ответственность за которое предусмотрена ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ,

### УСТАНОВИЛ:

При осуществлении контрольных мероприятий, проводимых в рамках проверки МБОУ «Средняя общеобразовательная школа № 29 г. Владивостока» (далее - Учреждение) прокуратурой Первомайского района г. Владивостока, установлены обстоятельства, свидетельствующие о совершении директором Учреждения И.В. Витошкиной действий, содержащих признаки административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ.

В соответствии со ст. ст. 25.11, 28.4 КоАП РФ дело об административном правонарушении № 148-АП/16 в отношении И.В. Витошкиной возбуждено постановлением от 11.08.2016. В порядке ст. 28.8 КоАП РФ постановление от 11.08.2016 и другие материалы дела об административном правонарушении № 148-АП/16 переданы на рассмотрение начальника отдела контроля в сфере закупок для обеспечения государственных нужд Приморского края правового

департамента Администрации Приморского края. Определением от 19.08.2016 дело назначено к рассмотрению на 26.08.2016 в 14 час. 30 мин. Определением от 26.08.2016 рассмотрение дела отложено на 16.09.2016 в 10 час. 00 мин.

Из материалов дела установлено:

Согласно части 1 статьи 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации закупка товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд производится в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В соответствии с ч. 1 ст. 15 Федерального закона бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями настоящего Федерального закона, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 данной статьи.

В силу ч. 1 ст. 30 Федерального закона заказчики обязаны осуществлять закупки у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в объеме не менее чем пятнадцать процентов совокупного годового объема закупок, рассчитанного с учетом части 1.1 настоящей статьи, путем:

1) проведения открытых конкурсов, конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, электронных аукционов, запросов котировок, запросов предложений, в которых участниками закупок являются только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. При этом начальная (максимальная) цена контракта не должна превышать двадцать миллионов рублей;

2) осуществления закупок с учетом положений части 5 настоящей статьи.

Согласно ч. 4 ст. 30 Федерального закона по итогам года заказчик обязан составить отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций, предусмотренных частью 2 данной статьи (далее – отчет), и до 1 апреля года, следующего за отчетным годом, разместить такой отчет в единой информационной системе. В такой отчет заказчик включает информацию о заключенных контрактах с субъектами малого предпринимательства, социально ориентированными некоммерческими организациями, а также информацию о несостоявшемся определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) с участием субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

При этом заказчик обязан разместить вышеуказанный отчет вне зависимости от того осуществлялись ли такие закупки в отчетном периоде или нет.

В силу ч. 4.1 ст. 30 Федерального закона порядок подготовки отчета, указанного в части 4 данной статьи, его размещения в единой информационной системе, форма указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.03.2015 №238 «О порядке подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе и внесении изменения в положение о межведомственной комиссии по отбору



инвестиционных проектов российских кредитных организаций и международных финансовых организаций для участия в программе поддержки инвестиционных проектов, реализуемых на территории Российской Федерации на основе проектного финансирования» утверждены Правила подготовки отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций, его размещения в единой информационной системе (далее – Правила).

Согласно п. 2 Правил подготовка отчета осуществляется государственными (муниципальными) заказчиками и бюджетными учреждениями в отношении закупок, осуществляемых в соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона.

В соответствии с п. 4 Правил датой составления отчета является дата размещения отчета в единой информационной системе.

Учреждением отчет об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 год размещен 13.05.2016, то есть с нарушением требований ч. 4 ст. 30 Федерального закона.

Статьей 26.1 КоАП РФ установлено, что по делу об административном правонарушении подлежат выяснению, в частности: лицо, совершившее действия (бездействие), за которые КоАП РФ или законом субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, а также виновность лица в совершении административного правонарушения.

Согласно ст. 107 Федерального закона лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Согласно ст. 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом в КоАП РФ следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно-распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители и другие работники иных организаций, арбитражные управляющие, а также совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 13.25, 14.24, 14.55, 15.17 - 15.22, 15.23.1, 15.24.1, 15.29 - 15.31, 15.37, частью 9 статьи 19.5, статьей 19.7.3 настоящего Кодекса, члены советов директоров (наблюдательных советов), коллегиальных исполнительных

органов (правлений, дирекций), счетных комиссий, ревизионных комиссий (ревизоры), ликвидационных комиссий юридических лиц и руководители организаций, осуществляющих полномочия единоличных исполнительных органов других организаций, несут административную ответственность как должностные лица. Лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьями 7.29 - 7.32, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Приказом Учреждения от 29.08.2016 № 46 директор Учреждения Ирина Викторовна Витошкина назначена контрактным управляющим Учреждения.

Согласно п. 2.4 должностной инструкции контрактного управляющего на контрактного управляющего возложена обязанность подготовки и размещения в единой информационной сети отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций.

Таким образом, Витошкина И.В. является должностным лицом заказчика.

Следовательно, нарушив положения ч. 4 ст. 30 Федерального закона в части нарушения срока размещения отчета, Витошкина И.В. совершила административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч. 1.4 ст. 7.30.

В соответствии с ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 данной статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей.

Согласно ч.1 ст. 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд составляет 1 год со дня совершения административного правонарушения. Днем совершения данного административного правонарушения является день, следующий за истечением срока размещения отчета – 01.04.2016.

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения Учреждения – г. Владивосток, о. Попова, ул. Советская, д. 48.

В соответствии со ст. 2.2 КоАП РФ форма вины лица, привлекаемого к административной ответственности, может быть как в форме умысла, так и в форме неосторожности. В данном случае имеет место неосторожность,



выразившаяся в бездействии должностного лица и ненадлежащем исполнении своих обязанностей. Отвечая за подготовку и размещение отчетов, должностное лицо должно действовать осмотрительно, должно осознавать возможность наступления для него ответственности в соответствии со ст. 12, 107 Федерального закона.

Согласно ч. 2 ст. 12 Федерального закона должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 Федерального закона.

Состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ, является формальным, и для привлечения к административной ответственности достаточно установить в действиях лица единственный элемент объективной стороны состава административного правонарушения: противоправное деяние, которое заключается, в данном случае, в размещении должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок отчета об объеме закупок у субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций за 2015 год, подлежащего размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок. **Данный состав не требует установления того, повлекло ли, либо могло повлечь** размещение вышеуказанного отчета с нарушением требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок **к нарушению чьих - либо прав и законных интересов.**

Ответственность по части 1.4 статье 7.30 КоАП РФ установлена в четко определенной сумме штрафа – пятнадцать тысяч рублей для должностных лиц. Данный размер штрафа не может быть изменен ни при наличии обстоятельств, смягчающих ответственность, ни при наличии обстоятельств, отягчающих ответственность, поэтому данные обстоятельства не рассматриваются.

Кроме того, административное правонарушение, совершенное И.В.Витошкиной, не может быть расценено как малозначительное, поскольку в соответствии с частью 1 статьи 1 Федерального закона данный закон регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд, в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечение гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

Согласно ст. 6 Федерального закона контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инноваций, единства контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок.

В соответствии со ст. 7 Федерального закона принцип открытости и прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок обеспечиваются, в частности, путем размещения информации в единой информационной системе. **Информация**, предусмотренная Федеральным законом

и размещенная в единой информационной системе, **должна быть полной и достоверной.**

В силу ст. 11 Федерального закона принцип единства контрактной системы в сфере закупок основывается **на единых принципах и подходах**, предусмотренных Федеральным законом.

Согласно ч. 1-3 ст. 97 Федерального закона мониторинг закупок представляет собой систему наблюдений в сфере закупок, осуществляемых на постоянной основе посредством сбора, обобщения, систематизации и оценки информации об осуществлении закупок, в том числе реализации планов закупок и планов-графиков.

Мониторинг закупок осуществляется в целях:

- 1) оценки степени достижения целей осуществления закупок, определенных в соответствии со статьей 13 Федерального закона;
- 2) оценки обоснованности закупок в соответствии со статьей 18 настоящего Федерального закона;
- 3) совершенствования законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Мониторинг закупок осуществляется с использованием единой информационной системы и на основе содержащейся в ней информации.

В соответствии с требованиями п. 12 ст. 7 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», основными направлениями деятельности государственных органов по повышению эффективности противодействия коррупции является обеспечение добросовестности, открытости, добросовестной конкуренции и объективности при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд.

Размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок информации и документов, подлежащих размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, нарушает принципы обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, профессионализма заказчиков, единства контрактной системы, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок. Несоблюдение требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд нарушает единый действующий правопорядок, единообразие применения закона, нарушает охраняемые общественные правоотношения, препятствует проведению реально отражающего данные мониторинга.

Кроме того, все составы административных правонарушений в сфере закупок являются формальными и не связаны с наступлением вредных последствий, поэтому это ни в коей мере не должно расцениваться как основание постоянного применения статьи 2.9 КоАП РФ по малозначительности.

На основании изложенного, руководствуясь п. 5 ч. 2 ст. 23.66, п. 1 ч. 1 ст. 29.9, ст. 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях

**ПОСТАНОВИЛ:**

Назначить должностному лицу заказчика – директору муниципального бюджетного общеобразовательного учреждения (МБОУ) «Средняя общеобразовательная школа № 29 г. Владивостока» Ирине Викторовне Витошкиной (дата рождения: 15.06.1966, место рождения: г. Владивосток, паспортные данные: серия 05 11 № 872512, выдан: 29.06.2011 ОУФМС России по Приморскому краю в Первомайском районе гор. Владивостока, зарегистрированной по адресу: г.Владивосток, ул.Ольховая, д. 14, кв. 2, проживающей по адресу: г. Владивосток, о. Попова, ул. Советская, д. 44, кв. 3), совершившей административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ, административное наказание в виде административного штрафа в размере 15000 (пятнадцать тысяч) рублей.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ч. 1 ст. 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд по месту совершения административного правонарушения в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно ч. 1 ст. 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В силу ч. 1 ст. 32.2 КоАП РФ штраф **должен быть уплачен не позднее 60-ти дней** со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу.

Код бюджетной классификации			Расчетный счет		
792 1 16 33040 04 0000 140			40101810900000010002		
ИНН	КПП	БИК	Получатель	БАНК	ОКТМО
2540162240	254001001	040507001	УФК по Приморскому краю (правовой департамент Администрации и Приморского края)	Дальневосточ ное ГУ Банка России	05701000

Согласно ч. 1 ст. 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа или административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с ч. 2 ст. 31.5 КоАП РФ с учетом материального положения лица, привлеченного к административной ответственности, уплата административного штрафа может быть рассрочена должностным лицом,



вынесшими постановление, на срок до трех месяцев (при наличии ходатайства лица, привлекаемого к административной ответственности).

Начальник отдела контроля в сфере закупок  
для обеспечения государственных нужд  
Приморского края правового департамента  
Администрации Приморского края





СБ8635/158  
ИНН: 7707083833



Операция: 5008  
Дата: 26.10.2016 12:23:55  
Терминал: 9  
Сумма: 15 000.00  
Комиссия: 300.00  
Итого: 15 300.00  
Пятнадцать тысяч триста рублей 00 копеек

Получатель: УФК по ПРИМОРСКОМУ КРАЮ  
(ПРАВОВОЙ ДЕПАРТАМЕНТ АД-  
МИНИСТРАЦИИ ПРИМОРСКОГО  
КРАЯ)  
ИНН: 2540162240  
КПП: 254001001  
Счет: 40101810900000010002  
ДАЛЬНЕВОСТОЧНОЕ ГУ БАНКА  
РОССИИ  
Бик: 040507001  
Кор.счет: 0

UID: 201610268635001588635001580005008D  
СУИП: 20026290989DVZL  
Код бюджетной классификации:  
79211633040040000140  
Статус плательщика: 24  
ОКТМО: 05701000  
Основание платежа: 0  
Налоговый период(107): 0  
Дата документа: 0  
Тип платежа (110): 0  
ФИО плательщика: ВИТОВКИНА ИРИНА  
ВИКТОРОВНА  
Адрес плательщика: ВЛАДИВОСТОК ОЛЬХОВАЯ  
14-2  
Вид документа: ПАСПОРТ РФ  
Номер документа: 05 11 872512  
Гражданство: РОССИЯ  
Назначение платежа: АДМИНИСТРАТИВНОЕ  
ПРАВОНАРУШЕНИЕ 148-АП/16  
УИП: 10408136080086352610201603192331  
ИПГУ: 010000000000511872512643  
ФИО: ВИТОВКИНА ИРИНА ВИКТОРОВНА  
АДРЕС: РОССИЯ 690000 ПРИМОРСКИЙ ОЛЬХОВАЯ  
А 14 КВ 2

Подпись: FFFFFFFF8B35C5FFFFFFFF81FFFF  
банка: FE41F3A4B5220FFFFFFE775FFF  
FFFCB7AFFFFFFFFA0FFFFFFC9FFF  
FFFBVFFFFFFC2FFFFFF89  
(Сертификат)

Оператор (И или ФИО): 209